

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства транспорта
и автомобильных дорог
Нижегородской области
от _____ № _____
20.12.2022 318/од

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении министерством транспорта и
автомобильных дорог Нижегородской области федерального
государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической
эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным
транспортом в Нижегородской области
на 2023 год**

(далее – Программа профилактики)

I. Общие положения

Программа профилактики разработана министерством транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области (далее – министерство) в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и на основании постановления Правительства Нижегородской области от 18 ноября 2020 г. № 938 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Нижегородской области на осуществление переданных Российской Федерацией полномочий по федеральному государственному контролю за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта в Нижегородской области и правил пользования внеуличным транспортом в Нижегородской области».

Программа профилактики направлена на информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения

обязательных требований. При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом в Нижегородской области (далее – федеральный государственный контроль (надзор)) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими эксплуатацию подвижного состава внеуличного транспорта и объектов инфраструктуры внеуличного транспорта (далее – контролируемые лица), обязательных требований, предусмотренных правилами технической эксплуатации внеуличного транспорта и правилами пользования внеуличным транспортом, утвержденными Правительством Нижегородской области в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – обязательные требования).

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок, а также профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2165 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом» ключевыми показателями федерального контроля и их целевыми значениями являются:

- количество людей, погибших в результате нарушений правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом (человек на 100 млн. перевезенных пассажиров), в 2022 году – 3; в 2023 году – 2,85; в 2024 году – 2,7; в 2025 году – 2,55 и в 2026 году – 2,4;

- количество людей, травмированных в результате нарушений правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом (человек на 100 млн. перевезенных пассажиров), в 2022 году – 8,5; в 2023 году – 8,2; в 2024 году – 7,9; в 2025 году – 7,6 и в 2026 году – 7,3.

Контролируемыми лицами, в рамках федерального государственного контроля (надзора), на территории Нижегородской области являются муниципальное предприятие «Нижегородское метро» и акционерное общество «Нижегородские канатные дороги».

Объектами федерального государственного контроля (надзора) являются:

а) в рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:

- деятельность по эксплуатации внеуличного транспорта;

б) в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ:

- объекты инфраструктуры внеуличного транспорта;

- подвижной состав внеуличного транспорта.

Ответственным структурным подразделением за реализацию профилактических мероприятий Программы профилактики является отдел воздушного, водного и железнодорожного транспорта управления транспорта. Начальник отдела – С.Б. Якимычева, ответственный исполнитель – специалист I категории – Д.Г. Гладков.

Ответственным исполнителем за размещение информации на сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является инженер I категории организационно-распорядительного отдела Шляхов Я.А.

II. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контроля (надзора) и муниципального контроля» в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

В соответствии с пунктом 22 Положения и пункта 1 Постановления от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в отношении муниципального предприятия «Нижегородское метро» и акционерного общества «Нижегородские канатные дороги», отнесенных к низкой категории

риска причинения вреда (ущерба), плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году не проводились.

В соответствии с пунктом 16 постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1003 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом» (далее также – Положение о федеральном государственном контроле (надзоре)) и с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований данные лица относятся к следующим группам тяжести:

- муниципальное предприятие «Нижегородское метро» - группы тяжести «А» и «Б» (группа «А» - перевозка пассажиров и провоз ручной клади на метрополитене и подвижной состав внеуличного транспорта, группа «Б» - станции внеуличного транспорта),

- акционерное общество «Нижегородские канатные дороги» - группы тяжести «А» и «Б» (группа «А» - подвижной состав внеуличного транспорта, группа «Б» - перевозка пассажиров и провоз ручной клади на подвесной канатной дороге транспортной и станции внеуличного транспорта).

В 2021 и 2022 годах случаев причинения контролируруемыми лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и коллекциям, включенным в состав национального библиотечного фонда, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации последствий причинения такого вреда не выявлено.

Информация о вступившем в законную силу в течение 5 предшествующих календарных лет обвинительного приговора суда с назначением наказания работнику контролируемого лица (или решения (постановления) о назначении административного наказания контролируемому лицу или работнику контролируемого лица) за нарушение обязательных требований также отсутствует.

В соответствии с пунктом 20 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) муниципальное предприятие «Нижегородское метро» и акционерное общество «Нижегородские канатные дороги» относятся к группе вероятности «3» - низкий риск.

Учитывая, что деятельность контролируемых лиц относится к низкому риску и в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в отношении муниципального предприятия «Нижегородское метро» и акционерного общества «Нижегородские канатные дороги», отнесенных к категории низкого риска причинения вреда (ущерба), плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

III. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целями реализации Программы профилактики является повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение их правовой грамотности, формирование ответственного отношения к обеспечению соблюдения обязательных требований и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, в том числе:

- 1) предупреждение нарушений контролируемым лицом обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- 2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 3) повышение прозрачности деятельности министерства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора);
- 4) формирование моделей социально-ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- 5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения поставленных целей Программы профилактики необходимо решение следующих задач:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- 4) формирование единого понимания обязательных требований у контролируемого лица;
- 7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей контролируемого лица;

8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

9) повышение квалификации сотрудников министерства, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора);

10) создание системы взаимодействия между контролируемым лицом и министерством, обеспечивающей наиболее полное информирование контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой министерством профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий (внедрение интерактивных сервисов);

11) автоматизация системы профилактики.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- развитие системы профилактических мероприятий;
- внедрение различных способов профилактики;
- разработка и внедрение технологий профилактической работы;
- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контрольного лица;
- обеспечение квалифицированной профилактической работы;
- повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемое лицо;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемого лица;
- обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемого лица;
- мотивация контролируемого лица к добросовестному поведению.

IV. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре), при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) обязательный профилактический визит.

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Срок (периодичность) проведения
1	2	3	4
1	информирование	<p>Размещение на официальном сайте министерства перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля, а также</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля; 2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного, о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4) утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования; 5) руководств по соблюдению обязательных требований; 6) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 7) перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; 8) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; 9) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться министерством у контролируемого лица; 10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 11) сведений о применении министерством мер стимулирования добросовестности 	В течение года

		<p>контролируемых лиц;</p> <p>12) сведений о порядке досудебного обжалования решений министерством, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>13) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Минтранса;</p> <p>14) докладов о государственном контроле;</p> <p>15) информации о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами.</p>	
2	Обобщение и анализ правоприменительной практики за 2023 год	<p>1. Утверждение приказом министерства доклада о правоприменительной практике.</p> <p>2. Размещение доклада о правоприменительной практике на его официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 3 рабочих дней со дня утверждения доклада.</p>	не позднее 30 августа 2024 года
3	Объявление предостережения	Направление предостережений в письменном виде контролируемому лицу.	При наличии поступивших сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований
4	Консультирование	<p>1. Консультации по телефону, на личном приеме по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличия и содержания обязательных требований в сфере охраны здоровья; - периодичности и порядку проведения контрольных (надзорных) мероприятий; - порядку выполнения обязательных требований в сфере охраны здоровья; - выполнению предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия. <p>2. Консультации в письменной форме по вопросу выполнения предписаний, выданных по итогам контрольного мероприятия.</p>	В рамках текущей работы, в том числе при проведении контрольных (надзорных) мероприятий
5	Обязательный профилактический	Проведение профилактических визитов в форме:	При присвоении высокого и

	визит	1) профилактических бесед по месту осуществления деятельности министерства; 2) профилактических бесед путем использования видео-конференц-связи, по вопросам: - предъявляемых обязательных требований; - рекомендуемых способах снижения категории риска: о видах, содержании, интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.	среднего рисков причинения вреда (ущерба)
--	-------	---	---

V. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

В целях оценки результативности Программы профилактики используются следующие количественные показатели и показатели качества:

- количество проведенных профилактических мероприятий (целевой показатель – 100%);
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (целевой показатель – 100%);
- информированность подконтрольных субъектов о содержании обязательных требований (целевой показатель – 100%);
- информированность контрольных лиц о порядке осуществления федерального государственного контроля (надзора), правах контролируемых лиц при проведении контрольных мероприятий (целевой показатель – 100%).
